

К ВОПРОСУ О МЕЖВЕДОМСТВЕННОМ ВЗАИМОДЕЙСТВИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ И ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО КОНТРОЛЮ ЗА ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ

«Популяризация потребления наркотиков – это просто преступление и уголовное преступление, и, если хотите, нравственное преступление. В отдельных информационных средах эта популяризация, ее уровень, точнее сказать, просто зашкаливает», – заявил Президент Российской Федерации Д. А. Медведев в апреле 2011 года в Иркутске на заседании президиума Государственного совета по вопросам профилактики наркомании среди молодежи¹. Это не первый случай, когда вопросы распространения наркомании привлекают самое пристальное внимание органов государственной власти, общественных деятелей, правоохранительных органов. Однако, несмотря на все принимаемые меры, серьезным образом ситуацию с распространением наркомании изменить не удалось, особенно настораживающей является тенденция распространения наркомании среди молодежи. Именно это стало одной из причин проведения заседания Государственного совета, посвященного усилению противодействия потреблению наркотиков среди молодежи.

По экспертным данным, приведенным в ходе заседания Государственного совета, в Российской Федерации в настоящее время «не менее 2,5 млн. человек употребляют наркотики, причем 70 % – молодежь до 30 лет, в последние пять лет нижняя планка возраста, с которого наркотики начинают пробовать, опустилась до просто катастрофического уровня: 11–12 лет. Реальное число людей, употребляющих наркотики, оценивается специалистами примерно в 2–2,5 млн. человек. За последние десять лет количество только официально зарегистрированных в стране больных с диагнозом «наркомания» выросло почти на 60 %. Основная масса наркопотребителей приходится на возраст от 18 до 25 лет»².

¹Президент Российской Федерации Дмитрий Медведев призвал усилить борьбу с пропагандой наркотиков в информационной среде // <http://www.actualcomment.ru/news>

²См.: Заседание президиума Госсовета, посвященное борьбе с распространением наркотиков в среде молодежи // <http://www.state.kremlin.ru>

В ходе упомянутого заседания и других совещаний неоднократно подчеркивалось, что проблема наркомании – это комплексная проблема, которая не только охватывает деятельность Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, но и становится одним из приоритетных направлений деятельности государства, неотъемлемой частью деятельности всех министерств и ведомств.

Следует отметить, что одним из поручений Госсовета стала проработка возможности применения в качестве основного или альтернативного вида наказания для лиц, совершивших преступления небольшой тяжести, связанные с наркотиками, обязанности прохождения медико–реабилитационной процедуры избавления от наркотической зависимости. В связи с этим дополнительную актуальность приобретает вопрос взаимодействия между Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и Федеральной службой исполнения наказаний.

В настоящее время Федеральная служба исполнения наказаний находится в состоянии реформирования. Одним из проявлений этого реформирования стало более активное применение наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества. Кроме того, в качестве принудительной меры в отношении лиц, страдающих алкогольной и наркотической зависимостью, судами зачастую предусматривается обязанность прохождения указанными лицами обязательного лечения.

Так, по состоянию на III квартал 2011 года на учете в уголовно–исполнительных инспекциях состояло 860 872 осужденных, при этом обязанность пройти лечение была предусмотрена в отношении 20 494 осужденных³.

Если обратиться к узорегиональному аспекту, то на учете в уголовно–исполнительной инспекции города Пскова № 1 на указанный период времени состояло 576 осужденных, из них в отношении 65 человек было предусмотрено прохождение обязательного лечения⁴.

Если проанализировать состав осужденных по совершению ими преступлений, то из 20 человек, в настоящее время проходящих лечение от наркотической зависимости, 11 были осуждены по ст. 228 УК РФ «Незаконный оборот наркотиков», 3 – по ст. 158 УК РФ «Кража», 2 – по ст. 161 УК РФ «Присвоение и растрата», 1 – по ст. 291 УК РФ

³См.: Отчет о работе уголовно–исполнительных инспекций за 3 квартала 2011 года.

⁴Информация представлена уголовно–исполнительной инспекцией города Пскова № 1.

«Дача взятки», также по одному человеку осуждено по ст. 166 УК РФ «Неправомерное завладение транспортным средством», ст. 112 УК РФ «Умышленное причинение вреда здоровью средней тяжести», ст. 157 УК РФ «Злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей»⁵.

Заинтересованность к данным людям проявляет не только уголовно–исполнительная инспекция как орган, исполняющий наказание, но и Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, так как нет полной уверенности в том, что осужденные, прошедшие принудительный курс лечения от наркомании, не вернуться к своему прежнему образу жизни. Однако приведенная статистика не позволяет всесторонне оценить сложность этой ситуации, ведь очень велико количество так называемых «латентных» наркоманов.

Особенно актуальным становится изучение рассматриваемого аспекта деятельности уголовно–исполнительных инспекций в условиях внесения поправок в УК РФ, которые в настоящее время обсуждаются в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации⁶. В соответствии с этими поправками в отношении наркоманов, совершивших преступления, может быть применена отсрочка от наказания либо наказание может быть заменено направлением на лечение. Замена наказания может быть предоставлена только осужденным, совершившим преступления, предусмотренные ст. 228 УК РФ «Незаконное хранение и приобретение наркотиков», ст. 231 УК РФ «Незаконное культивирование наркотических растений» и ст. 233 УК РФ «Незаконное приобретение лекарственных средств». Кроме того, лечение назначается только при условии, что осужденный сам изъявит желание пройти курс лечения от наркомании⁷. Что же касается отсрочки отбывания наказания, то эта мера может быть применена лицам обвиняемым по части 1 статьи 188 (контрабанда) предусматривающая ответственность за так называемую товарную контрабанду⁸.

⁵Информация представлена уголовно–исполнительной инспекцией города Пскова № 1.

⁶См.: О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации: проект федерального закона № 559740–5 // СПС «Консультант Плюс».

⁷См.: Кремль предлагает не сажать за товарную контрабанду и ввести отсрочку наказания для наркоманов // <http://www.forum.rock-video.net>

⁸См.: Кремль предлагает не сажать за товарную контрабанду и ввести отсрочку наказания для наркоманов / www.gzeta.ru.

С учетом изложенного необходимо подчеркнуть, что вопрос о взаимодействии между Федеральной службой исполнения наказаний и Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по-прежнему не теряет своей актуальности.

В настоящее время правовая основа взаимодействия Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и Федеральной службы исполнения наказаний строится на реализации ими Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года⁹. В реализации данной Стратегии Федеральной службе исполнения наказаний (как и любой другой службе или ведомству) отведена определенная роль.

Подобное сотрудничество имеет уже неплохую историю которая свидетельствует о взаимной заинтересованности Федеральной службы исполнения наказаний и Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков в этом виде деятельности. Так, в мае 2006 года было подписано Соглашение об основных направлениях взаимодействия, предусматривающее разработку и реализацию совместных мер в сфере незаконного оборота наркотиков, обмен информацией, проведение оперативно-розыскных мероприятий, профессиональную подготовку кадров, обмен специальной литературой, представляющей взаимный интерес¹⁰.

Что касается взаимодействия на региональном уровне, то 22 декабря 2003 года было заключено Соглашение Управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Псковской области о сотрудничестве и взаимодействии с Управлением исполнения наказания Министерства юстиции Российской Федерации по Псковской области, а 3 октября 2007 года был заключен договор о творческом сотрудничестве и взаимодействии Управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Псковской области с Псковским юридическим институтом Федеральной службы исполнения наказания.

Как правило, мероприятия, проводимые в рамках межведомственного взаимодействия, обязательно должны носить общеизвестный и массовый характер, чтобы люди понимали, что эта проблема каса-

⁹См.: Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года: Указ Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 г. № 690.

¹⁰См.: Ширшов С.Р. Координация и взаимодействие силовых министерств и ведомств в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков в учреждениях уголовно-исполнительной системы // Человек: преступление и наказание. 2006. №4. С. 69–75.

ется абсолютно каждого, что каждый может помочь. Необходимо взаимодействовать со всеми средствами массовой информации, и максимально подробно освещать проведение подобного рода мероприятий, чтобы каждый желающий не только мог узнать о возможности участия в них, а так же обратиться за помощью.

Таким образом, результаты многочисленных исследований показывают, что задачу эффективной борьбы с наркоманией можно решить только при объединении общих усилий органов государственного управления, медицинских и правоохранительных органов, пенитенциарной системы¹¹. Следует также помнить о том, что современное развитие законодательства требует нахождения новых механизмов и способов взаимодействия в указанной сфере деятельности между всеми заинтересованными структурами.

¹¹См.: Ужахов А.С. Особенности социально–психологической реабилитации наркозависимых лиц, отбывших наказание // Пробелы в российском законодательстве. 2009. №4. С. 217–220.